

לשכת יועצי מס בישראל

INSTITUTE OF TAX  
CONSULTANTS IN ISRAEL



מלחמת חרבות ברזל

# הסבר על מתווה המענקים לעסקים

מאת יועץ מס ירון גינדי, נשיא לשכת יועצי המס



## מתווה פיצויים – לפי אזור גאוגרפי

### 0-7 ק"מ מעזה + 0-9 ק"מ בצפון

בהתאם לרשימת יישובי ספר הנמצאת בתוספת הראשונה והרביעית לתקנות מענק במסלול אדום / מחזורים / שכר

### 7-40 ק"מ מעזה

בהתאם לרשימת היישובים הנמצאת בתוספת השנייה לתקנות מענק במסלול מחזורים / שכר

### שאר הארץ

מענק המשכיות עסקית – קבועות + שכר

### מענק במסלול חקלאות

בהתאם לרשימת היישובים הנמצאת בתוספת השלישית לתקנות



# נזק עקיף **מסלול אדום**

**בהתאם לרשימת יישובי ספר הספציפית הנמצאת בתוספת לתקנות**

**בטווח של 0 ק"מ עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה- תוספת ראשונה לתקנות**

**ובטווח של 0-9 ק"מ מגבול הצפון- תוספת רביעית לתקנות**



# נזק עקיף מסלול אדום

## תנאים כללים לזכאות

- בעל עסק שניזוק באזור של 0 ק"מ עד 7 ק"מ מגבול רצועת עזה (בהתאם לרשימת יישובי הספר בתוספת הראשונה לתקנות) לרבות אשקלון ומבקיעים או סמוכים לגבול הצפוני 0-9 ק"מ (בהתאם לרשימת יישובי הספר בתוספת הרביעית לתקנות), יהיה רשאי לבחור בין **הגשת תביעה במסלול אדום** או **הגשת תביעה במסלול ירוק** (מסלול שכר או מסלול מחזוריים). אין הגבלת תקרת מחזוריים לעניין הזכאות.
- **הפיצוי במסלול אדום אינו מוגבל לנוסחה ואין סכום פיצוי מקסימאלי, כל תביעה נבנית ונבחנת פרטנית בהתאם למאפייני הנזק בעסק (חליפה אישית לכל עסק).**
- **נדרש להוכיח נזק ממשי שנגרם והקשר הסיבתי בין הנזק למלחמה.**
- נדרשת הוכחת הפסקת פעילות, כפי שתיקבע בהוראת ביצוע.
- הנזק הנתבע אינו כתוצאה מפגיעה ישירה ברכוש, אלא כתוצאה מהפסד או מניעת רווח כתוצאה מחוסר היכולת להפעיל את העסק או להשתמש בנכסיו או כתוצאה מהיעדרות מוצדקת של העובדים עקב הלחימה.



# עקרונות לחישוב המענק

אופן חישוב המענק במסלול זה כרוך בתחשיב הנזק הממשי שנגרם כולל התייחסות להוצאה שהיה ניתן או לא היה ניתן למנוע. ראשי נזק אפשריים לדוגמא:

אובדן רווחים = ההכנסה הצפויה בקיזוז ההוצאות שנחסכו (למשל: אובדן רווח עקב ביטול אירועים באולמות אירועים)

שכר עבודה (למשל: השלמת ייצור בדרך של שעות נוספות, העסקת קבלני משנה יקרים יותר)

הוצאות קבועות (למשל: שכר דירה, ביטוח, ארנונה, חשמל וכד')

חומרים שהתקלקלו (למשל: מזון שהתקלקל במסעדות)

נזק אחר (נזק כלכלי או הוצאה שהוצאה להקטנת הנזק למשל: ביטול הזמנות ומכרזים, קנס עקב דחייה באספקה)

## נדרש להציג אסמכתאות

יש להמשיך ולעקוב ככל שיפורסמו הוראות ביצוע מטעם רשות המסים



# חישוב המקדמה

במסגרת האפשרות לתבוע בגין נזקים, ניתן לבקש מקדמה עוד בטרם הגשת התביעה עד תקרה של 500,000 ₪

## מקדמה במסלול מחזורים

דיווח מע"מ	חד-חודשי	דו-חודשי	עוסק פטור
שיעור המקדמה	70%	35%	8.75%
מההכנסה שדווחה	10/2022 מוכפל במשלים ההוצאה הנחסכת	9-10/2022 מוכפל במשלים ההוצאה הנחסכת	2022 בדו"ח שנתי

## מקדמה במסלול שכר

דיווח בניכויים	חד-חודשי	דו-חודשי	חצי שנתי	שנתי
שיעור המקדמה	70%	35%	17.5%	8.75%
משכר חודש	10/2022	9-10/2022	7-12/2022	1-12/2022



# נזק עקיף מסלול ירוק

(מסלול שכר / מסלול מחזורים / מסלול חקלאות)

יישובים ב"אזור המיוחד" (בטווח של 7 ק"מ עד 40 ק"מ מגבול רצועת עזה)

בהתאם לרשימת היישובים הספציפית הנמצאת בתוספת השנייה לתקנות



# נזק עקיף במסלולים ירוקים

## תנאים כללים לזכאות

- העסק נמצא ב"אזור המיוחד" – על פי רשימת ישובים הממוקמים גאוגרפית בין 7 ק"מ ל- 40 ק"מ מגבול רצועת עזה (בהתאם לרשימת היישובים בתוספת שנייה לתקנות).
- נגרם לו נזק "כתוצאה מזנק מלחמה, מחמת אי אפשרות לנצל נכסים כתוצאה ממלחמה או מחמת הפסקת פעילות כתוצאה ממלחמה".
- הנזק במסלולים הירוקים כרגע הוא בגין חודש 10/23 בלבד. יתקיימו דיונים בהמשך לגבי חודש 11/23.
- המעסיק לא הליון שכר ושילם שכר עבודה לעובד שעבד בימי הלחימה.
- הוא אינו המדינה, גוף מתוקצב, קופת חולים, חברה ממשלתית, מוסד ציבורי למעט מוסד ציבורי זכאי ומי שסגר את עסקו.



# מסלול שכר

## תנאים כללים לזכאות

- תשלום שכר לעובד בגין יום היעדרות במקרים הבאים:
  - היעדרות לצורך השגחה על ילד מתחת לגיל 14 כאשר פיקוד העורף הורה על סגירת מוסדות חינוך.
  - היעדרות לצורך השגחה על קרוב עם מוגבלות אשר מונעת ממנו לפעול לפי הנחיות פיקוד העורף.
  - שכיר/ עצמאי שעובד במוסד חינוכי שנסגר עקב הנחיות פיקוד העורף.
- סכום הפיצוי: 520 ₪ לכל יום עבודה שבגינו שילם המעסיק בעד היעדרות של העובד, אם העובד מועסק במשרה חלקית או שנעדר באופן חלקי יחושב באופן יחסי.
- סכום הפיצוי בעד הכנסתו של עצמאי: עובד עצמאי שעובד במוסד חינוכי ונעדר מעבודתו עקב סגירת המוסד החינוכי, וכן עצמאי המתגורר באזור המיוחד שעסקו מחוץ לאזור המיוחד ונעדר מעבודתו עקב המצב הביטחוני, יקבל פיצוי בגובה 520 ₪ כפול ימי ההיעדרות, ובלבד שמחזורו נפגע בשל היעדרות זו.



# הגדרות בסיסיות בחוק

## מחזור עסקאות

**מחזור עסקאותיו של עוסק כפי שדווח למס ערך מוסף ולמעט:**

- עסקאות שמקורן בחשבונית עצמית.
- מכר או שירות מאת עוסק לקרובו.
- הבהרה: ככל והחשבונית מקיימת תנאי מכר או שירות בין עוסק לאדם שאינו קרובו- ניתן לכלול את החשבונית.
- הכנסות הוניות.

## הוצאות/ תשומות שוטפות

- הוצאות שנוכה מהם מע"מ תשומות רגיל (לא מע"מ תשומות ציוד) + תשומות בשיעור מע"מ 0 + הוצאות שוטפות שדווחו בדוחות הכספיים.
- למעט תשומות בשל רכישת טובין או שרות מעוסק שהוא קרובו.
- הבהרה: ככל והחשבונית מקיימת תנאי מכר/רכש או שירות בין עוסק לאדם שאינו קרובו – ניתן לכלול את החשבונית.



# מסלול מחזורים

## תנאים כללים לזכאות

- נזק שנגרם בשל ירידת מחזורים (אין סף מינימום לירידת מחזורים) ובלבד שהנזק נגרם כתוצאה מנזק מלחמה או מחמת אי אפשרות לנצל נכסים עקב פעולות מלחמה.

- הפרש המחזורים = עוסק חד חודשי = הפרש המחזורים בין מחזור 10/23 למחזור 10/22.

עוסק דו חודשי = הפרש המחזורים בין מחזור 9-10/23 למחזור 9-10/22

סכום הפיצוי = משלים ההוצאה הנחסכת ✕ הפרש המחזורים

- נוסחת הפיצוי:

למי שמדווח בדו חודשי: (שכר 10/23 - שכר 10/22) \* 1.25 ✕ 6

למי שמדווח בחד חודשי: (שכר 9-10/23 - שכר 9-10/22) \* 1.25 ✕ 12

- הוצאות שכר נחסכות:

1-

"הוצאות שכר נחסכות שנתי" ✕ הוצאות/ תשומות לשנת 2022 ✕ 0.85

מחזור העסקאות לשנת 2022

- משלים ההוצאה הנחסכת:



## מסלול מחזורים - המשך

- הגבלות לעניין עוסקים בתחומים מסוימים : לעניין עוסקים במסחר קמעונאי בדלק לא יותר מ- 7.5% לעניין קבלני כח אדם לא יותר מ-12%
- עסק שיש לו מספר סניפים באזורים גאוגרפיים הזכאים למתווה פיצויים שונה – תתבצע בחינה של כל הסניפים בכל אזור זכאות לפי המתווים השונים.
- למנהל סמכות להקטין או להגדיל את המקדם במקרים שבהם שוכנע כי שיעור ההוצאה הנחסכת אינו משקף את ההוצאות שנחסכות במקרה של אי הפעלת עסקו של הניזוק.
- לעניין עוסקים פטורים בחוק זה הפרש המחזורים יחושב בין ממוצע מחזור העסקאות בשנת 2022 לבין סכום העסקאות ב- 10/23.
- פיצוי מקסימאלי 2,500,000 ₪.

# מסלול מחזורים - דוגמא



## חישוב שכר שנחסך

325,000	-	שכר 10/2022
<u>95,000</u>	-	בניכוי שכר 10/2023
230,000		סה"כ הפרש
287,500		כפול 1.25
<b>3,450,000</b>		כפול 12

## חישוב משלים הוצאה נחסכת

$$1 - \left[ \frac{0.85 \times 3,500,000 + 3,450,000}{12,000,000} \right] = 0.46$$

## נתונים

מחזור 10/2022	₪ 950,000
מחזור 10/2023	₪ 250,000
מחזור 2022	₪ 12,000,000
שכר 10/2022	₪ 325,000
שכר 10/2023	₪ 95,000
תשומות 2022	₪ 3,500,000

## חישוב הפיצוי

מחזור 10/22	950,000
בניכוי מחזור 10/23	<u>250,000</u>
סה"כ הפרש	700,000
כפול משלים הוצ'	0.46
<b>סה"כ פיצוי</b>	<b>322,000</b>



## עסקים על בסיס מזומן

תנאים:

העוסק מתחייב במע"מ בעת קבלת התמורה (פרק ו' בחוק המע"מ)

עיקר התקבולים השוטפים לעסקו בחודש העוקב לחודש שבו בוצעה העסקה

שיעור הירידה במחזורים בחודש אוקטובר 23 נמוך מ- 40% לדיווח חד חודשי/20% לדיווח דו חודשי



## דרך הטיפול (עסקים על בסיס מזומן)

### מענק אוקטובר 2023

**חד חודשי**- שעור הירידה יקבע לפי השוואת מחזורים 11/2022 לעומת 11/2023

**דו חודשי**- שעור הירידה יקבע לפי השוואת מחזורים 11-12/2022 לעומת 11-12/2023

### מענק נובמבר 2023

**חד חודשי**- שעור הירידה יקבע לפי השוואת מחזורים 12/2022 לעומת 12/2023

**דו חודשי**- שעור הירידה יקבע לפי השוואת מחזורים 11-12/2022 לעומת 11-12/2023

**דו חודשי יקבל מענק כפול "מכה אחת"**



## מסלול חקלאות

חקלאי ב"איזור המיוחד" בהתאם לרשימת היישובים הספציפית הנמצאת בתוספת השלישית לתקנות שיש לו נזק לגידולים חקלאיים יקבל אחד מאלה:

12,844 ₪ כפול מספר העובדים.

עפ"י הנזק הממשי שנגרם לגידולים החקלאיים.

**סך כל הפיצוי לא יעלה על 3,000,000 ש"ח**



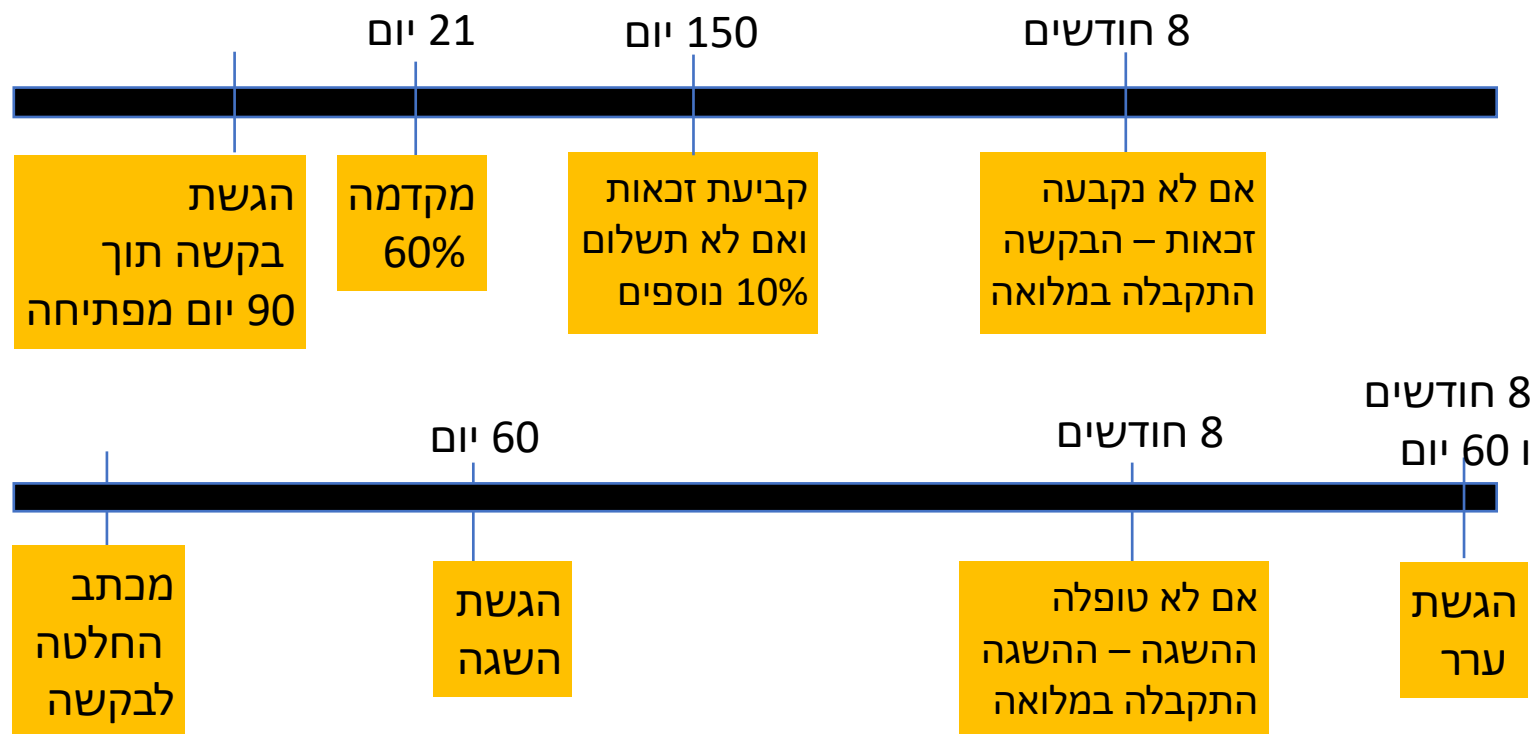


## מסלול קבלנים

- **"קבלן ביצוע"** – קבלן רשום לעבודות הנדסה קבלניות בנאיות.
- **מחזור העסקאות בתקופת הבסיס** – 01/01/23 – 30/09/23 מחולק ב-9 ואם פתח לאחר 01/01/23 אז מחודש שאחרי הדיווח הראשון שפתח לחלק למספר חודשי הפעילות.
- **מקדם הפיצוי** – יחושב הפיצוי לפי מסלול כללי ויוכפל ב-0.68.
- **תקרת הפיצוי** – 2,500,000 ₪



## מועדים



לאחר קביעת זכאות התשלום יבוצע תוך 14 יום



# הקלות במתווה החל"ת

הסרת תנאי קיזוז ימי חופשה צבורים עד לקבלת דמי האבטלה

הארכה אוטומטית של ימי האבטלה למי שניצל 180% מימי הזכאות ב-4 השנים האחרונות

הפחתת תקופת החל"ת המינימלית עד לקבלת דמי אבטלה מ-30 ל-14 יום

תקופת האכשרה המינימלית לקבלת דמי אבטלה תקטן ל-6 חודשים מתוך 18 חודשים

ביטול 5 ימי המתנה

ביטול גבייה מהמעסיק בתקופת החל"ת בסך של 350 ש"ח

הארכת חל"ת אוטומטית למפונים

מענק מיוחד לבני 67 ומעלה שאיבדו את מקום עבודתם

ביטול ספירת ימי החל"ת למניין 60 יום למניעת פיטורין עבור נשים שחזרו מחופשת לידה

מודל ייעודי לחישוב דמי אבטלה לעובדים שהינם עצמאיים ושכירים

הקלות אלו יתקיימו  
בתקופה שבין ה-7.10  
ועד ל-30.11 - מועד  
היציאה לחל"ת שנקבע  
לפי שירות התעסוקה  
יהיה החל מהיציאה  
בפועל של העובד  
לחל"ת רטרו.



## רשימת יישובים תוספת ראשונה לתקנות

סופה	ישע	אבשלום
סעד	יתד	אור הנר
עין הבשור	כיסופים	אזור תעשייה דרומי
עין השלושה	כפר מימון	אשקלון
עלומים	כפר עזה	איבים
עמיעוז	כרם שלום	ארז
פרי גן	כרמיה	בארי
רעים	מבטחים	גבים
שדי אברהם	מגן	גברעם
שדרות	מפלסים	דקל
שובה	מפעלי מעון	זיקים
שוקדה	נחל עוז	זמרת
שלומית	ניר יצחק	חוות השקמים
תושייה	ניר עוז	חולית
תלמי יוסף	ניר עם	יבול
תעשיות ספירים	נירים	יד מרדכי
תקומה	נתיב העשרה	יכני

## רשימת יישובים תוספת שניה לתקנות



אביגדור	באר גנים	גבים	חוות השקמים	כפר הנגיד	מסלול	ניר יצחק	ערוגות	שגב שלום	תל שבע
אבן שמואל	באר טוביה	גבעולים	חוות יזרעם	כפר הרי"ף	מעגלים	ניר ישראל	עשרת	שדה דוד	תלמי אליהו
אבשלום	באר שבע	גבעות בר	חולית	כפר ורבורג	מפלסים	ניר משה	פדויים	שדה יואב	תלמי ביל"ו
אוהד	בארי	גבעת ברנר	חורה	כפר מימון	מרכז שפירא	ניר עוז	פטיש	שדה משה	תלמי יוסף
אום בטין	בטחה	גבעתי	חלץ	כפר מרדכי	משגב דב	ניר עם	פלמחים	שדה ניצן	תלמי יחיאל
אופקים	ביצרון	גברעם	חפץ חיים	כפר סילבר	משואות יצחק	ניר עקיבא	פעמי תש"ז	שדה עוזיהו	תלמי יפה
אור הנר	בית אלעזרי	גדרה	חצב	כפר עזה	משמר הנגב	נירים	פרי גן	שדה צבי	תלמים
אורות	בית גמליאל	גיאה	חצור	כרם יבנה	משען	נתיב העשרה	צאלים	שדי אברהם	תעשיות ספירים
אורים	בית הגדי	גילת	חצרים	כרם שלום	נאות חובב	נתיבות	צוחר	שדמה	תפרח
אזור התעשייה מבקיעים	בית חלקיה	גן הדרום	יבול	כרמיה	נבטים	סגולה	צופיה	שדרות	תקומה
אחוזה	בית עזרא	גן יבנה	יבנה	כרמים	נגבה	סופה	קבוצת יבנה	שובה	תראבין א-צאנע
אחוזם	בית קמה	גני טל	יד בנימין	כרמית	נהורה	סנסנה	קדמה	שובל	
איבים	בית שקמה	גת	יד מרדכי	להב	נוגה	סעד	קדרון	שוקדה	
איתן	בן זכאי	דבירה	יד נתן	להבים	נוה	עד הלום	קוממיות	שחר	
אל-סייד	בני דרום	דורות	יושיביה	לכיש	נוה מבטח	עוזה	קלחים	שיבולים	
אלומה	בני נצרים	דקל	יינון	לקיה	נועם	עומר	קריית גת	שלווה	
אלעזי	בני עי"ש	הודיה	יכיני	מבועים	נחל עוז	עוצם	קריית מלאכי	שלומית	
אמונים	בני ראם	ורדון	ישע	מבטחים	נחלה	עזר	רבדים	שפיר	
ארז	בניה	זבדיאל	יתד	מבקיעים	ניצן א'	עזריקים	רהט	שרשרת	
אשבול	ברור חיל	זוהר	כוכב מיכאל	מגן	ניצן ב'	עין הבשור	רוחה	שתולים	
אשדוד	ברוש	זיקים	כיסופים	מישר	ניצנים	עין השלושה	רוחמה	תאשור	
אשכולות	ברכיה	זמרת	כנות	מיתר	ניר בנים	עין צורים	רנן	תדהר	
אשל הנשיא	בת הדר	זרועה	כפר אביב	מלילות	ניר גלים	עלומים	רעים	תושיה	
אשקלון	גבולות	זרחיה	כפר אחים	מנוחה	ניר ח"ן	עמיעוז	שבי דרום	תימורים	



## רשימת יישובים תוספת שלישית לתקנות

אבשלום	גיאה	כרמיה	סופה	שלומית
אוהד	גילת	מבועים	סעד	שרשרת
אופקים	דורות	מבטחים	עין הבשור	תאשור
אור הנר	דקל	מבקיעים	עין השלושה	תדהר
אורים	הודיה	מגן	עלומים	תושיה
אזור תעשיה מבקיעים	זיקים	מלילות	עמיעוז	תלמי אליהו
איבים	זמרת	מסלול	פדויים	תלמי ביל"ו
ארז	זרועה	מעגלים	פטיש	תלמי יוסף
אשבול	חוות השקמים	מפלסים	פעמי תש"ז	תלמי יפה
אשקלון	חוות יזרעם	משען	פרי גן	תעשיות ספירים
באר גנים	חולית	נווה	צאלים	תפרח
בארי	חלץ	נחל עוז	צוחר	תקומה
בטחה	יבול	ניצן א'	קלחים	
בית הגדי	יד מרדכי	ניצן ב'	רוחמה	
בית שקמה	יושיביה	ניצנים	רנן	
בני נצרים	יכיני	ניר יצחק	רעים	
ברור חיל	ישע	ניר ישראל	שבי דרום	
ברוש	יתד	ניר משה	שדה ניצן	
ברכיה	כוכב מיכאל	ניר עוז	שדה צבי	
בת הדר	כיסופים	ניר עם	שדי אברהם	
גבולות	כפר מימון	ניר עקיבא	שדרות	
גבים	כפר סילבר	נירים	שובה	
גבעולים	כפר עזה	נתיב העשרה	שוקדה	
גברעם	כרם שלום	נתיבות	שיבולים	

## רשימת יישובים תוספת רביעית לתקנות



אביבים	גורן	יפתח	מעלה גמלא	עין קיניה	שומרה
אבירים	געתון	יראון	מעלות תרשיחא	עלמה	שלומי
אבן מנחם	גרנות הגליל	כברי	מצובה	עמיר	שמיר
אבני איתן	גשור	כנף	מרגליות	ערב אל ערמאשה	שניר
אדמית	גשר הזיו	כסרא סמיע	מרום גולן	פסוטה	שעל
אודם	דובב	כפר בלום	מרכז כ"ח	פקיעין	שתולה
אורטל	דישון	כפר גלעדי	משגב עם	פקיעין החדשה	
אילון	דלתון	כפר ורדים	מתת	צבעון	
אלוני הבשן	דן	כפר חרוב	נאות גולן	צוריאל	
אליעד	דפנה	כפר סאלד	נאות מרדכי	קדמת צבי	
אלקוש	הגושרים	כרם בן זמרה	נהריה	קלע אלון	
אלרום	הילה	להבות הבשן	נוב	קצרין	
אניעם	זרעית	לימן	נווה אטיב	קרית שמונה	
אפיק	חד נס	מבוא חמה	נווה זיו	קשת	
בוקעתה	חוסן	מגדל שמס	נטועה	ראש הנקרה	
בית ג'אן	חורפיש	מטולה	נטור	ריחאנייה	
בית הלל	חניתה	מיצר	נמרוד	רמות	
בן עמי	חספין	מלכיה	סאסא	רמות נפתלי	
בני יהודה	יאנוח ג'ת	מנות	סער	רמת טראמפ	
בצת	יובל	מנרה	ע'ג'ר	רמת מגשימים	
ברעם	יונתן	מסעדה	עבדון	שאר ישוב	
ג'יש (גוש חלב)	יחיעם	מעונה	עברון	שבי ציון	
גבעת יואב	יסוד המעלה"	מעליא	עין זיוון	שדה אליעזר	
גונן	יערה	מעין ברוך	עין יעקב	שדה נחמיה	